

TRANSFERENCIAS A LAS PROVINCIAS POR COPARTICIPACIÓN y RECAUDACIÓN TRIBUTARIA DE ORIGEN PROVINCIAL

Una aproximación a la evolución de la
recaudación impositiva

TRANSFERENCIAS A LAS PROVINCIAS POR COPARTICIPACIÓN y RECAUDACIÓN TRIBUTARIA DE ORIGEN PROVINCIAL

Una aproximación a la evolución de la recaudación impositiva

Diciembre 2022

La recaudación de los niveles nacionales, provinciales y municipales se ha visto sensiblemente afectada por la pandemia de COVID-19, tanto por la reducción y postergación de vencimientos, como por la caída de la actividad y el atraso en el pago de los mismos. Con la recuperación de la actividad, el panorama cambió y los recursos recaudados experimentaron crecimientos interanuales.

El presente informe realiza una aproximación del impacto mencionado a través del **análisis y seguimiento de la evolución real de las transferencias por Coparticipación a las Provincias en el mes de diciembre de 2022, en comparación con el mismo mes del año anterior**. A la par, esa misma información se utilizó para estimar la evolución real del Impuesto a las Ganancias y de IVA.

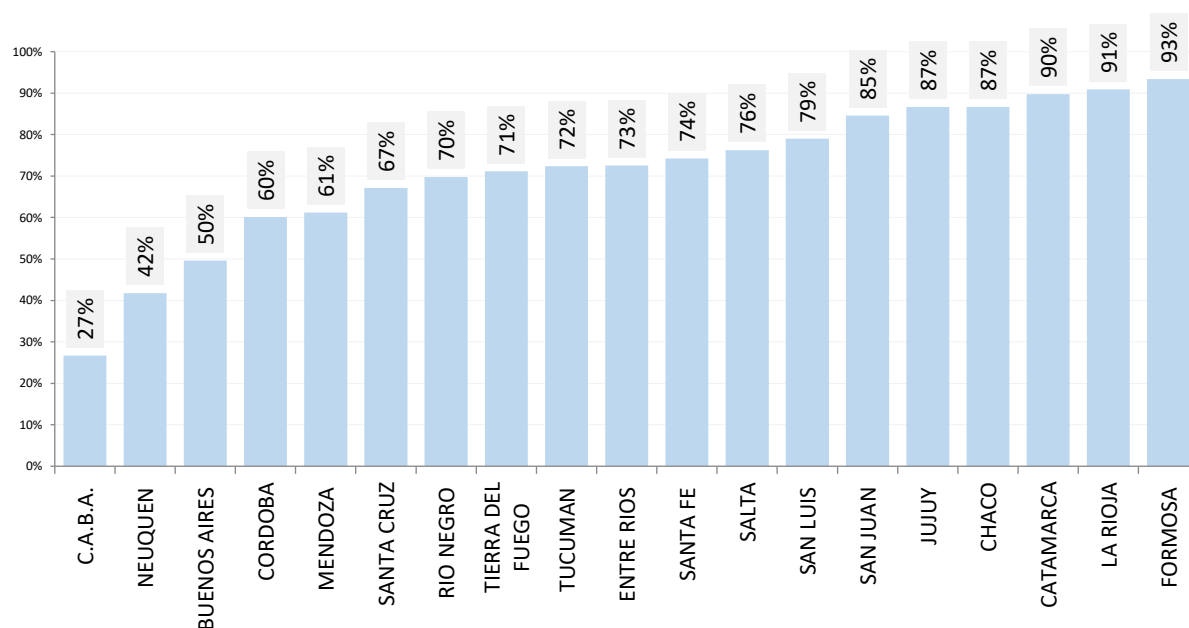
El impacto de la pandemia en el erario provincial

La importancia de los recursos de Coparticipación sobre la recaudación provincial

La recaudación fiscal sufre un importante impacto negativo, tanto en el nivel nacional como de los niveles subnacionales. Resulta relevante indagar en el peso relativo de estas transferencias sobre el total de los recursos provinciales.

Los ingresos provinciales provienen básicamente de dos fuentes: recursos propios (principalmente, Ingresos Brutos, Inmobiliario, Automotor y Sellos) y recursos de Coparticipación. **En lo que respecta a las transferencias por Coparticipación, estas representan una buena parte de los ingresos provinciales: en promedio, alcanzan el 71,3% del total**. Como se percibe en el Gráfico 1, algunas provincias presentan un alto nivel de dependencia de los recursos nacionales coparticipables, como Formosa, La Rioja, Catamarca, Chaco, Jujuy, San Juan, mientras que, en el otro extremo, los niveles de recaudación de recursos locales son sensiblemente mayores, como en el caso de la Ciudad de Buenos Aires.

Gráfico 1. Recursos de Coparticipación sobre el total de recursos provinciales, 2019¹.



Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía

La evolución de los recursos por transferencias de Coparticipación

. En la sucesión de meses que van de marzo a mayo de 2020 es posible observar el efecto *in crescendo* de la pandemia sobre la recaudación: **-11,4% en marzo, -17,9% en abril, -25,8% en mayo**. Luego, en **junio y julio** se presenta una marcada desaceleración, con una reducción de la caída: **-11,6% y -14,1% respectivamente**. **Agosto y septiembre** implica un retorno a niveles previos a la pandemia, influenciados por el atraso en el vencimiento de bienes personales y su significativa recaudación derivada de las modificaciones del impuesto en 2019, y la recuperación en buena parte del IVA y del Impuesto a las Ganancias. En dicho subperíodo, las transferencias crecen en términos reales respecto a los meses equivalentes del año anterior: **1,8% en agosto y 3,9% en septiembre**. **Octubre** mejora aún más la recaudación mostrando un crecimiento en términos reales de **13,8%** interanual que deriva de una mejor evolución de la recaudación del Impuesto a las Ganancias, una menor caída de IVA y por el impacto positivo, por tercer mes consecutivo, de la recaudación en el Impuesto a los Bienes Personales. **Noviembre** muestra valores similares al mes de octubre, con una variación interanual de 12,6%. El mejor desempeño del año lo tuvo **diciembre**, que cerró el año con 18,1%.

El gráfico a continuación muestra el impacto real de los recursos de Coparticipación para el conjunto de provincias

En 2021, **enero presenta un aumento del 2,8% y febrero muestra un incremento real de 4,9%** influenciado por el desempeño del Impuesto a las Ganancias, un moderado crecimiento de IVA y el incremento en el Impuesto a los Bienes Personales. En marzo se puede observar un notable aumento (el más alto en varios años) en la variación interanual de las transferencias en términos reales del 21,0%. Dicho salto se explica por el efecto del COVID en la comparación interanual, ya

¹ Los datos de recaudación propia de Chubut, Corrientes, La Pampa, Misiones y Santiago del Estero no se encuentran disponibles.

que marzo y abril de 2020 constituyen los meses de mayor impacto de la pandemia. En abril de 2021 el crecimiento en la recaudación respecto al mismo mes del 2020 es aún más considerable: 36,8%. Esta enorme variación también tiene su correlato en la influencia notable que tuvo el COVID en abril del 2020. De allí en adelante se observa una variación mensual positiva en términos reales con una tendencia lenta a la baja. En mayo de 2021 el crecimiento alcanza 7,1%, en junio 6,0%, 4,6% en julio y 4,4% en agosto. En el mes de septiembre, la variación interanual fue de 6,0%. Esto se debe a la mejora de la actividad en septiembre 2021 en relación con el mismo mes del año anterior (la recaudación en términos reales de septiembre de 2020 también había mostrado guarismos positivos en relación con el mismo mes de 2019). Luego, en octubre y noviembre se interrumpe la sucesión de variaciones mensuales positivas con caídas interanuales de 4,4% y 2,5% respectivamente. En diciembre se retoma al sendero de crecimiento con una variación real positiva de 6,6%.

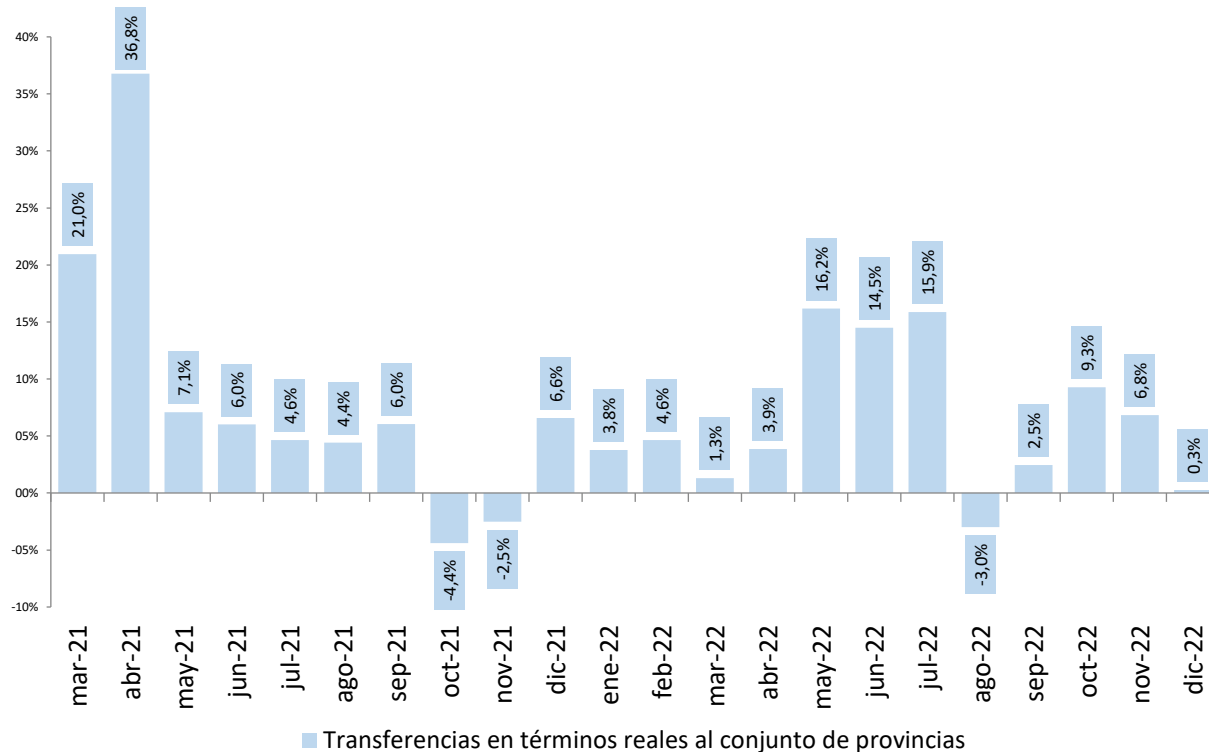
En el primer mes de 2022 se produce un crecimiento interanual del orden de 3,8%. En febrero de 2022 el incremento alcanza 4,6% real. En marzo las transferencias por coparticipación crecen 1,3% en términos reales, debido en parte al salto inflacionario de dicho mes (6,7%). En abril y mayo los incrementos fueron de 3,9% y 16,2%. En junio el aumento interanual fue 14,5% y en julio del 16,3%. **En agosto las transferencias por coparticipación disminuyeron 3% en términos reales, interrumpiendo la secuencia de ocho meses con guarismos positivos iniciada en diciembre de 2021. En septiembre, octubre y noviembre de 2022 las transferencias por coparticipación volvieron a incrementarse en términos reales (+2,5%, +9,3% y +6,8% respectivamente). Finalmente, en diciembre las transferencias por coparticipación crecieron 0,3% en términos reales. En el último mes del año Ganancias exhibió una performance positiva mientras el IVA cayó en términos reales. El impacto del aumento de precios quizás tuvo un mayor efecto en este mes que en noviembre.**²

La evolución es similar si se considera el promedio simple de la evolución real de las transferencias para cada provincia: -11,5% en marzo, -18,7% en abril, -26,1% en mayo, -12,3% en junio, -14,3 en julio, 1,7% en agosto, 4,2% en septiembre, 13,7% en octubre, 12,9% en noviembre y 19% en diciembre. En 2021, el promedio simple arrojó un valor del 3,8% en enero, 5,7% en febrero, 22,1% en marzo, 38,4% en abril, 8,2% en mayo, **6,9% en junio, 5,6% en julio, 5,2% en agosto, 6,2% en septiembre, -4,2% en octubre, -2,7% en noviembre, 6,4% en diciembre del 2021. En 2022: 3,7% en enero, 4,5% en febrero, 0,9% en marzo, 4,3% en abril, 16,2% en mayo, 14,4% en junio, 16,2% en julio, .3% en agosto, 2,5% en septiembre, 9,3% en octubre, 7% en noviembre y 0,3% en diciembre.**

² Para estimar la inflación del mes de diciembre -dado que aún no se conoce el dato de INDEC- se utilizó el promedio de las estimaciones de cuatro consultoras privadas. El resultado fue de 4,9%

Gráfico 2. Evolución real de transferencias de Coparticipación para el conjunto de provincias (en variaciones i.a)

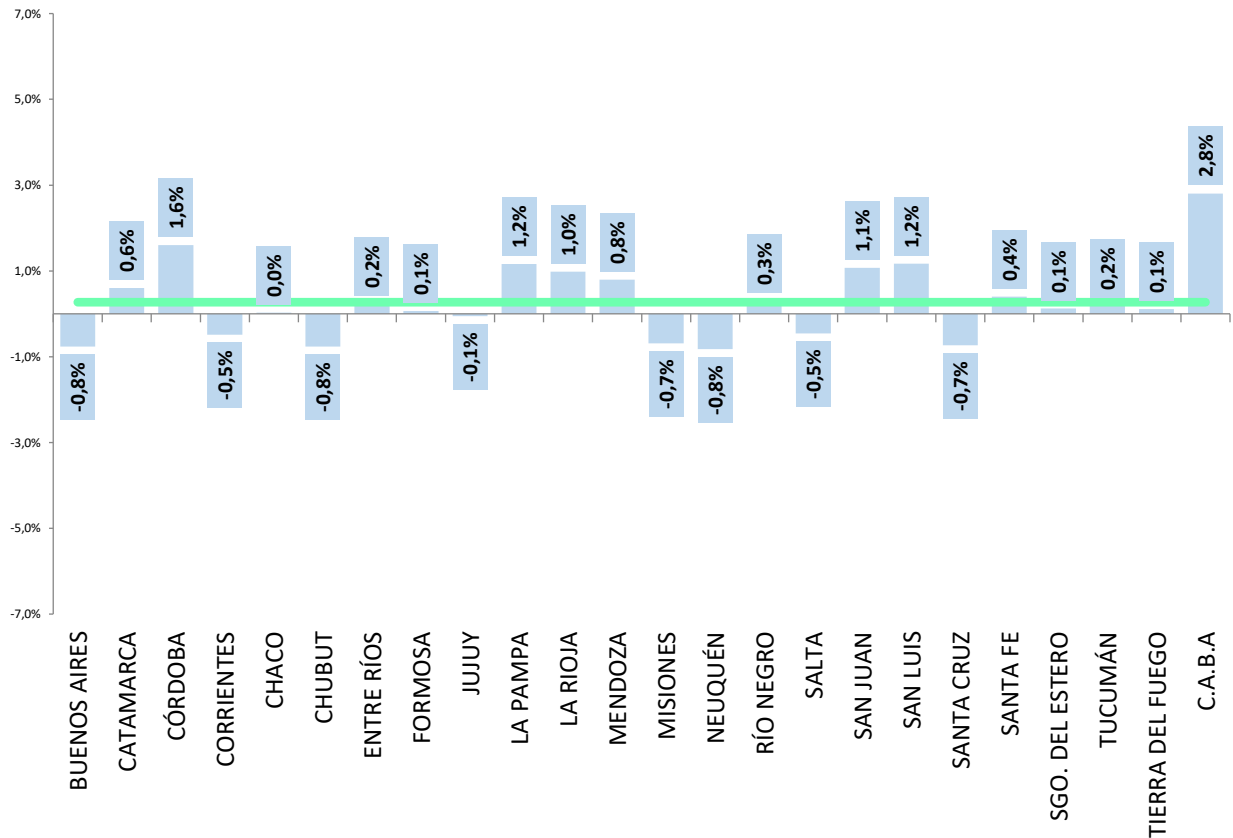
Período 03/2021 a 12/2022



Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC. Nota: la evolución real de la recaudación se realizó deflactando las transferencias por la inflación de cada región según INDEC (Región GBA, Pampeana, Noroeste, Noreste, Cuyo, Patagonia).

Al considerar la situación provincia por provincia, **se advierte un comportamiento heterogéneo donde ocho de las veinticuatro no lograron crecer en términos reales. Sin embargo, todas exhibieron variaciones en torno al 0,3%. La excepción es CABA con un aumento interanual del 2,8%.**

Gráfico 3. Evolución real de transferencias de Coparticipación por provincias. Período 12/2022.

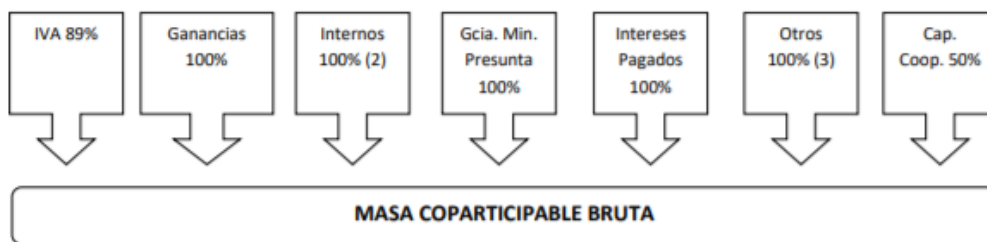


Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC. Nota: la evolución real de la recaudación se realizó deflactando las transferencias por la inflación de cada región según INDEC (Región GBA, Pampeana, Noroeste, Noreste, Cuyo, Patagonia).

Aproximación al impacto sobre el Impuesto a las Ganancias y al Valor Agregado (IVA)

La masa coparticipable bruta se conforma del 100% del Impuesto a las Ganancias (ley 20.628), el 89% del IVA (leyes 23.966 y 27.432), el 100% de los Impuestos Internos Coparticipables (ley 26.674), además de otros impuestos menores.

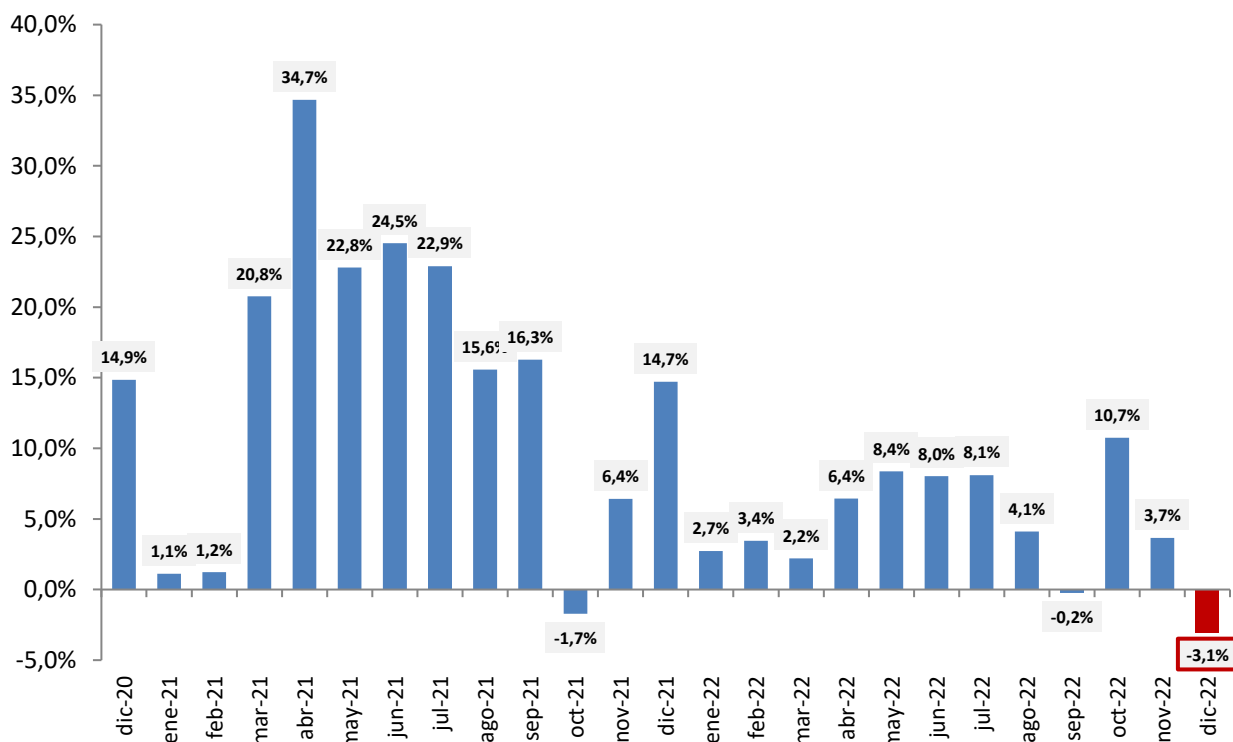
PERIODO 2020
LEY N° 23.548 COPARTICIPACION FEDERAL DE IMPUESTOS(1)



Tomando en cuenta las transferencias de 2019³, el 86% de las transferencias por Coparticipación se nutrieron del Impuesto a las Ganancias e IVA ¿Cómo se movieron estos impuestos?

Considerando las transferencias de Coparticipación, **la recaudación por IVA cayó 3,1% interanual en términos reales en diciembre del 2022**. Se trata del segundo mes con rendimientos negativos en todo el año (septiembre había sido de -0,2%). La contracción en términos reales tiene que ver con el aumento de la inflación y su impacto en el consumo y en la actividad.

Gráfico 4. Evolución real de recursos de IVA en Transferencias de Coparticipación. Período 12/2020 a 12/2022.

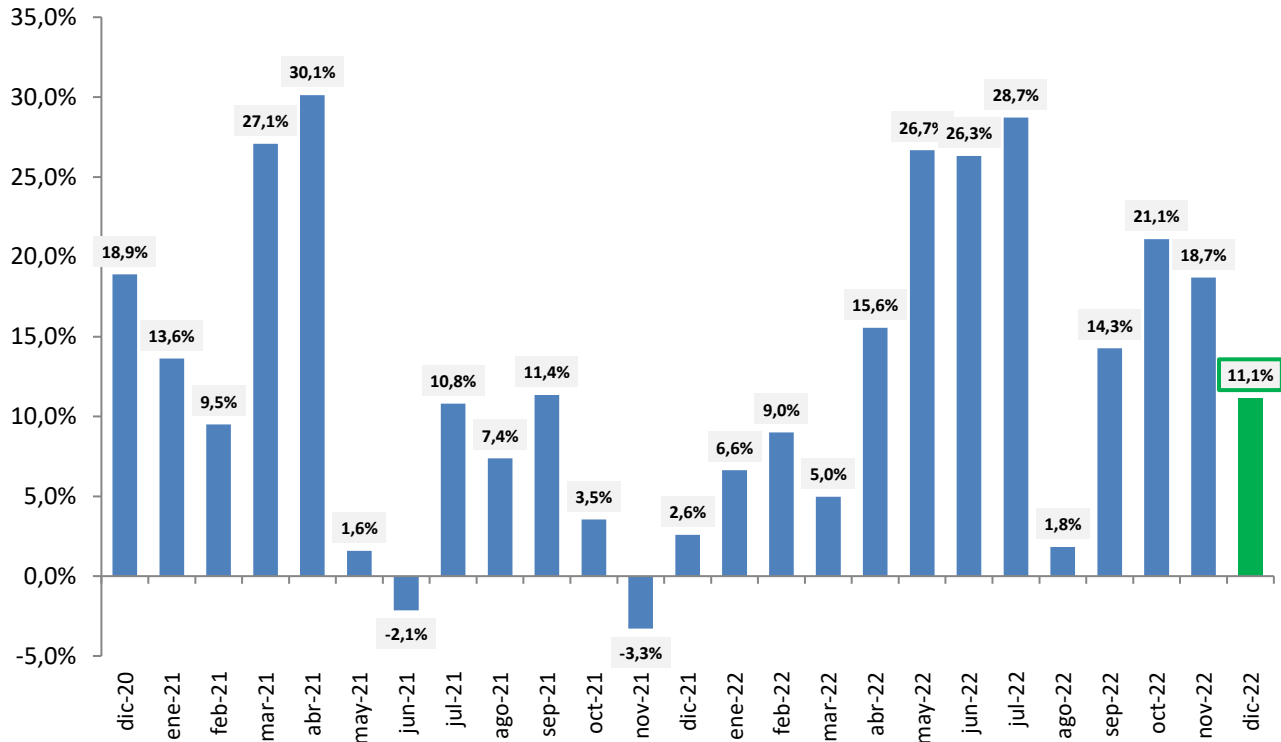


³ Se consideró la variación real mensual promedio por provincia

Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC. Nota: la evolución real de la recaudación se realizó deflactando las transferencias por la inflación de cada región según INDEC (Región GBA, Pampeana, Noroeste, Noreste, Cuyo, Patagonia).

En el caso del Impuesto a las Ganancias, diciembre muestra un crecimiento interanual ajustado por inflación del 11,1%. Descontando los meses de junio y octubre del 2021, se trata de una tendencia de crecimiento real de este impuesto de veinticuatro meses. El aumento de las transferencias a las provincias fue mayormente traccionado por la performance de Ganancias en el último mes del año.

Gráfico 5. Evolución real de recursos del Impuesto a las Ganancias en Transferencias de Coparticipación. Período 12/2020 a 12/2022.



Fuente: CEPA en base a Ministerio de Economía e INDEC. Nota: la evolución real de la recaudación se realizó deflactando las transferencias por la inflación de cada región según INDEC (Región GBA, Pampeana, Noroeste, Noreste, Cuyo, Patagonia).

TRANSFERENCIAS A LAS PROVINCIAS POR COPARTICIPACIÓN y RECAUDACIÓN TRIBUTARIA DE ORIGEN PROVINCIAL

Una aproximación a la evolución de la recaudación impositiva
Diciembre 2022

Conclusiones

El contexto económico argentino en la etapa prepandemia ya era complejo y con el impacto del COVID-19 esta situación se agravó significativamente. En estas circunstancias, la recaudación de los niveles nacionales, provinciales y municipales se ha visto sensiblemente afectada, tanto por la reducción del monto de impuestos y tasas derivado de la inactividad, como por el atraso en el pago de los mismos. Con la recuperación de la actividad, el panorama cambió y los recursos recaudados experimentaron crecimientos interanuales.

Una aproximación de dicho impacto a través de la evolución real de las transferencias por Coparticipación (que representan una buena parte de los ingresos provinciales, ya que, en promedio, alcanzan el 71,3% del total de ingresos provinciales) indica que:

- **En diciembre de 2022 se observa un incremento de las transferencias en términos reales de 0,3%. En el último mes del año Ganancias exhibió una performance positiva mientras el IVA cayó en términos reales. El impacto del aumento de precios quizás tuvo un mayor efecto en este mes que en noviembre.**
- En la primera parte de la pandemia, hasta el mes de mayo se observa un impacto negativo sobre la recaudación que es sostenido y empeora: **-11,4% en marzo, -17,9% en abril, -25,8% en mayo**. Los meses de junio y julio muestran una marcada desaceleración de esa caída: **-11,6% en junio y 14,1% en julio**. **Agosto y septiembre** implica un retorno a niveles previos a la pandemia, donde las transferencias en términos reales crecen **1,8% y 3,9% respectivamente** respecto a ambos meses equivalentes del año anterior, particularmente influenciados por el atraso en el vencimiento de bienes personales y su significativa recaudación derivada de las modificaciones del impuesto en 2019, y la recuperación en buena parte del IVA y del Impuesto a las Ganancias. **Octubre** mejora aún más la recaudación mostrando un crecimiento en términos reales de **13,8%** interanual que deriva de una mejor evolución de la recaudación del Impuesto a las Ganancias, una menor caída de IVA y por el impacto positivo, por tercer mes consecutivo, de la recaudación en el Impuesto a los Bienes Personales. **Noviembre** muestra valores similares al mes de octubre, con una variación interanual de **12,6%**. El mejor desempeño del año lo tuvo **diciembre**, que cerró el año con **18,1%**.
- **Enero de 2021, presenta un aumento del 2,8% y febrero muestra un incremento real de 4,9%** influenciado por el desempeño del Impuesto a las Ganancias, un moderado crecimiento de IVA y el incremento en el Impuesto a los Bienes Personales. En marzo se puede observar un notable aumento (el más alto en varios años) en la variación interanual de las transferencias en términos reales del 21,0%. Dicho salto se explica por el efecto del COVID en la comparación interanual, ya que marzo y abril de 2020

constituyen los meses de mayor impacto de la pandemia. En abril de 2021 el crecimiento en la recaudación respecto al mismo mes del 2020 es aún más considerable: 36,8%. Esta enorme variación también tiene su correlato en la influencia notable que tuvo el COVID en abril del 2020. De allí en adelante se observa una variación mensual positiva en términos reales con una tendencia lenta a la baja. En mayo de 2021 el crecimiento alcanza 7,1%, en junio 6,0%, 4,6% en julio y 4,4% en agosto. En el mes de septiembre, la variación interanual fue de 6,0%. Esto se debe a la mejora de la actividad en septiembre 2021 en relación con el mismo mes del año anterior (la recaudación en términos reales de septiembre de 2020 también había mostrado guarismos positivos en relación con el mismo mes de 2019). Luego, en octubre y noviembre se interrumpe la sucesión de variaciones mensuales positivas con caídas interanuales de 4,4% y 2,5% respectivamente. En diciembre se retoma al sendero de crecimiento con una variación real positiva de 6,6%.

- En el primer mes de 2022 se produce un crecimiento interanual del orden de 3,8%. En febrero de 2022 el incremento alcanza 4,6% real. En marzo las transferencias por coparticipación crecen 1,3% en términos reales, debido en parte al salto inflacionario de dicho mes (6,7%). En abril y mayo los incrementos fueron de 3,9% y 16,2%. En junio el aumento interanual fue 14,5% y en julio del 16,3%. **En septiembre, octubre y noviembre de 2022 las transferencias por coparticipación volvieron a incrementarse en términos reales (+2,5%, +9,3% y +6,8% respectivamente). Finalmente, en diciembre las transferencias por coparticipación crecieron 0,3% en términos reales. En el último mes del año Ganancias exhibió una performance positiva mientras el IVA cayó en términos reales. El impacto del aumento de precios quizás tuvo un mayor efecto en este mes que en noviembre.**
- La evolución es similar si se considera el promedio simple de la evolución real de las transferencias para cada provincia: -11,5% en marzo, -18,7% en abril, -26,1% en mayo, -12,3% en junio, -14,3 en julio, 1,7% en agosto, 4,2% en septiembre, 13,7% en octubre, 12,9% en noviembre y 19% en diciembre. En 2021, el promedio simple arrojó un valor del 3,8% en enero, 5,7% en febrero, 22,1% en marzo, 38,4% en abril, 8,2% en mayo, 6,9% en junio, 5,6% en julio, 5,2% en agosto, 6,2% en septiembre, -4,2% en octubre, -2,7% en noviembre, 6,4% en diciembre del 2021. **En 2022: 3,7% en enero, 4,5% en febrero, 0,9% en marzo, 4,3% en abril, 16,2% en mayo, 14,4% en junio, 16,2% en julio, 3% en agosto, 2,5% en septiembre, 9,3% en octubre, 7% en noviembre y 0,3% en diciembre.**
- Al considerar la situación provincia por provincia, **se advierte un comportamiento heterogéneo donde ocho de las veinticuatro no lograron crecer en términos reales. Sin embargo, todas exhibieron variaciones en torno al 0,3%. La excepción es CABA con un aumento interanual del 2,8%.**
- Considerando las transferencias de Coparticipación, **la recaudación por IVA cayó 3,1% interanual en términos reales en diciembre del 2022.** Se trata del segundo mes con rendimientos negativos en todo el año (septiembre había sido de -0,2%). La contracción en términos reales tiene que ver con el aumento de la inflación y su impacto en el consumo y en la actividad.

- **En el caso del Impuesto a las Ganancias, diciembre muestra un crecimiento interanual ajustado por inflación del 11,1%.** Descontando los meses de junio y octubre del 2021, se trata de una tendencia de crecimiento real de este impuesto de veinticuatro meses. **El aumento de las transferencias a las provincias fue mayormente traccionado por la performance de Ganancias en el último mes del año.**